

## Part 2. 국내외 국민 생활 안전관리 체계

# 국내외의 식품 안전관리 체계

# 제 1 절. 식품 안전관리의 문제점

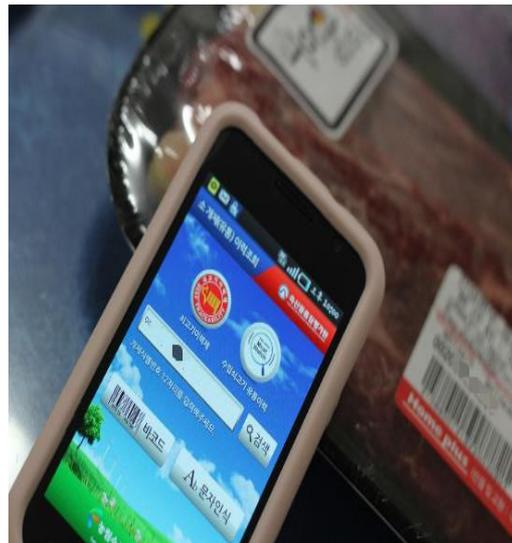
## ◆ 식품안전사고

- 안전한 식품을 먹는 것은 인간의 기본적 권리이다.
- 과거부터 현재에 이르기까지 매년 크고 작은 식품안전사고가 끊임없이 발생하고 있다.
- 식품은 인간의 생존과 직결되는 것이기 때문에 식품과 관련된 사건·사고가 발생하면 소비자는 사회에 대한 불신감과 생활환경에 대한 불안감을 느낀다.
- 이를 극복하기 위해서, 식품의 재배환경, 유통 과정등의 정보 공개를 요구하는 등 소비자 스스로 자신이 구매한 식품의 안전성을 확인하려는 적극적인 행동을 보인다.
- 예) **쇠고기 이력추적제, HACCP 인증제도, GMO 표시제도**

# 제 1 절. 식품 안전관리의 문제점

## ◆ 쇠고기 이력추적제

- 소의 출생에서부터 판매에 이르기까지의 정보를 기록 관리하여 위생이나 안전에 문제가 발생할 경우 그 이력을 추적하여 신속하게 대처하기 위하여 마련된 제도.



# 제 1 절. 식품 안전관리의 문제점

## ◆ HACCP 인증제도

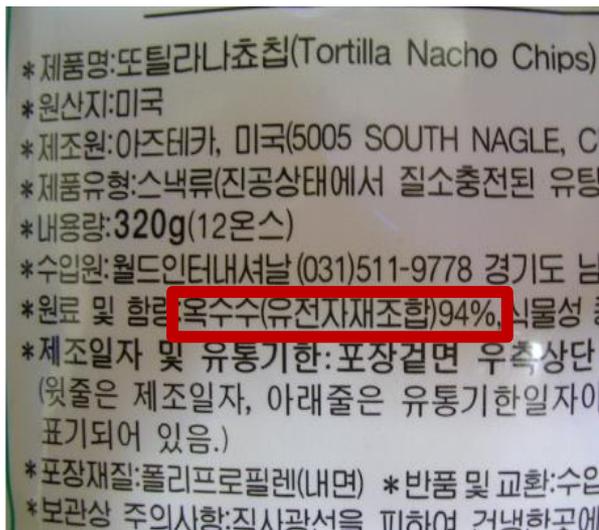
- 'Hazard Analysis Critical Control Point' 의 약자로, '위해요소 중점관리 기준'이다.
- 즉, 식품의 원료, 제조가공 및 유통 등의 과정에서 안전 위해 물질이 해당 제품에 혼입되거나 오염되는 것을 사전에 예방, 감시하기 위한 과정을 관리하는 기준.



# 제 1 절. 식품 안전관리의 문제점

## ◆ GMO 표시제도

- 식품용으로 승인된 유전자변형 농산물과 이를 주원료로 사용해 제조 및 가공한 식품 중 유전자변형 DNA가 남아있는 경우, 유전자변형식품임을 표시



# 제 1 절. 식품 안전관리의 문제점

## ◆ 식품안전사고

- 식품안전사고는 식품의 생산·제조·유통 과정의 비위생적 환경이나 관련자의 비윤리적 행위 등 전통적 원인에 의해 발생하기도 하지만 생명과학 기술의 발전으로 유전자 변형식품의 증가, 바이러스나 세균의 내성 강화 등 전혀 예상하지 못했던 새로운 원인에 의해 발생하기도 한다.
- 최근 식품관련 사건·사고들이 수출입 식품류에서 발생하는 경우가 많아져 전 세계적으로 자국뿐 아니라 수입되는 모든 식품의 원료에서부터 포장에 이르는 식품공급 사슬(Food Supply Chain) 전체에 대한 관리의 중요성이 대두되고 있다.
- 우리나라는 세계 5위의 식품 수입국으로 총 섭취 열량의 50%를 수입식품에 의존하고 있다.

## 제 2 절. 국내외의 식품 안전관리 체계

### 1. 우리나라의 식품 안전관리 체계와 정책

#### 1) 식품 안전관리 체계

- ① 1996년 4월 보건복지부 소속기관 '식품의약품안전본부' 발족, 서울과 부산 등의 5개 광역시에 6개의 지방식품의약품청을 설치
- ② 1998년 2월 정부조직법 개정 '식품의약품안전청' 승격, **2013년 '식품의약품안전처'로 승격. 농림수산부에서 관할하던 안전업무까지 통합**
- ③ 식품의약품안전평가원은 2009년에 '식품의약품안전평가원'으로 명칭 및 조직 확대 변경, "식품, 의약품, 의료기기 등의 과학적 시험, 연구, 평가를 통해 안전성을 확보하고 보건산업 경쟁력을 촉진하여 국민 건강을 보호하고 증진시킨다"는 목표를 추진
- ④ 안전관리의 기본이 되는 안전의 기준은 식약청이 전담, 품목별 생산 및 유통관리는 단계별로 소관 부처가 관리

## 제 2 절. 국내외의 식품 안전관리 체계

대상	관리기관	해당 부서 관리 현황	관련 법규	비고
일반 식품	식품의약품안전청	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 식품 기준·규격 설정</li> <li>• 식품업체 지도·단속 등 사후관리</li> </ul>	식품위생법	식품안전관리 전담기관
건강기능 식품	식품의약품안전청	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건강기능식품</li> <li>• 건강기능식품 기능성 표시·광고</li> </ul>	건강기능식품에 관한 법률	식품안전관리 전담기관
축산 식품	농림수산식품부	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 식육 및 식육가공품</li> <li>• 원유 및 유가공품, 알가공품</li> </ul>	축산물 가공처리법 식품위생법	수의과학검역원과 식약청 담당
수산물	농림수산식품부	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수입수산물 검사</li> </ul>	행정 권한의 위임 및 위탁에 관한 규정	가공수산물 관리는 식약청 담당
먹는 샘물	환경부	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 먹는 물, 수처리제, 정수기</li> </ul>	먹는 물 관리법	수입 먹는 샘물 관리는 환경부 담당
주류	국세청	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주류의 기준·규격 등 주원료 성분 및 원재료의 배합 기준</li> <li>• 제조·판매업체 사후관리</li> </ul>	주세법	수입 주류 검사는 식약청 담당
식용 천일염	농림수산식품부	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 식용천일염 제조업체 인허가</li> <li>• 품질기준은 식약청</li> </ul>	염관리법 (식품위생법)	수입 식용 천일염 검사는 식약청 담당

# 1. 우리나라의 식품 안전관리 체계와 정책

## 2) 식품 안전정책

- ① 2002년부터 매년 5월 14일을 식품 안전의 날로 제정, 2006년 6월 13일에는 식품안전기본법을 제정
- ② 식품안전기본법의 목적은 수입식품의 증가 등으로 새로운 위해식품이 출현할 가능성이 높아지고 국민들의 식품 안전에 대한 불안도 커짐에 따라 식품안전관리의 기본계획을 수립하고 체계적으로 이를 시행함으로써 위해식품의 출현에 신속히 대응, 나아가 식품 안전관리에 소비자의 참여를 촉진함으로써 국민들의 건강하고 안전한 식생활을 보장하려 한다.

## 제 2 절. 국내외의 식품 안전관리 체계

### 2) 식품 안전정책

#### ③ 식품 안전정책의 변화

- 1962년 1월 20일 식품위생법 제정, 오늘날 식품위생법의 근간이 되는 내용을 규정
- 1970년대 - 식품 안전 관련 제도 정착, 과대 광고 금지 조항 신설, 영업시설의 위생 등급 신설, 자가품질검사 제도 도입
- 1980년대 - 식품제조업 시설 기준 강화, 법 위반에 따른 벌칙의 상향 조정으로 안전에 대한 책임 의식 고취
- 1990년대 - 유전자 변형식품의 안전관리를 강화, 건강기능식품의 안전성과 기능성 평가하도록 제도 도입, 1998년 식약청 출범
- 2000년대 - 식품 안전사고의 예방을 위한 새로운 도약, 국민 참관인 선발, 식품정책 업무에 참여시킴, 알 권리 확보를 위한 표시제도 강화, 2006년 식품안전기본법 제정

#### ④ 식품 표시 및 인증 제도 : 식품의 원료, 성분에 관련된 정보를 소비자에게 제공하는 제도로써 소비자의 합리적인 식품 구매를 위해 만들어진 제도 ( GAP, HACCP, 이력추적 관리제도, 친환경농산물 인증 제도, 유기 가공식품 인증 제도)

### 2. 외국의 식품 안전관리 체계

#### 1) 미국의 식품 안전관리 체계

- ① 농무부와 보건부의 식약청으로 이원화
- ② 식품의 성격에 따라 보건부 산하 식약품의약국(FDA), 질병 통제 및 방역센터(CDC), 농무부 산하 식품안전검사청(FSIS), 동식물방역청(APHIS), 환경보호청(EPA), 상무부 국립수산물청(NMFS) 등 7개 부처, 12개 기관에서 분산하여 관리

#### 2) 일본의 식품 안전관리 체계

- ① 농림수산성은 식품행정에서 후생성과 협조 관계 유지, 후생성은 약사행정, 공중위생행정, 식품위생행정 및 수도행정을 담당함
- ② 후생성은 2003년 식품안전기본법이 채택된 후 '위험관리' 기능을 담당, 의약국과 식품보건부를 '의약식품국'으로 통합하고 그 산하에 '식품안전부'를 둠
- ③ '위험평가' 기능을 독립적으로 식품안전위원회가 담당함
- ④ 2009년 설립된 소비자청에서도 식품위생에 관련한 업무를 담당함

## 제 2 절. 국내외의 식품 안전관리 체계

### 3) 독일의 식품 안전관리 체계

- ① 광우병 사태 발생 이후 2001년 대대적인 조직 개편
- ② 식품안전 업무를 연방식품농림부로 이관, 연방소비자보호식품농업부로 개편

### 4) 프랑스의 식품 안전관리 체계

- ① BSE사태 등으로 식품안전에 대한 심각성 제고
- ② 1998년 식품의 위생 안전성의 감시 및 검사의 강화에 관한 법률 제정, 1999년 독립된 위험평가기관 '식품위생안전청(AFSSA)' 설치
- ③ 농수산식품부에서 식품 생산·유통·소비 전반의 안전관리 주도

### 5) 프랑스의 식품 안전관리 체계

- ① 1997년 기존의 보건부, 농식품부, 수산해양부, 산업부 등 4개 부서에 산재되어 있던 식품 안전 관련업무를 기능에 따라 부처별로 일원화

## 제 3 절. 식품 안전관리 제도

### 1. 생산 이력 검색 시스템

◆ 소비자에게 식품의 생산부터 소비자까지 모든 생산·유통 단계에 대한 식품의 이력정보를 제공하는 것으로 우리나라를 비롯한 미국, 일본, 프랑스 등 많은 선진국에서 생산이력제를 도입하여 활용하고 있다.

#### 1) 일본

- ① 다양한 경로를 통해 소비자가 식품의 생산이력을 확인할 수 있도록 검색 시스템을 확립하는 사업을 정부 주도로 수행하고 있다.
- ② 소비자가 휴대전화에 2차원 바코드를 입력하면 생산 단계의 농약 사용에서부터, 유통, 포장까지의 모든 단계를 파악할 수 있다.
- ③ 안전식품 확보, 소비자 주권 확립을 위한 객관적 조건과 주체적 조건이 모두 확립되어 있다고 할 수 있다.

#### 2) 한국

- ① 2004년부터 식품 자재 반입부터 생산·유통·소비에 이르는 전 과정의 이력을 추적하는 RFID(무인 인식) 사업을 추진하고 있다.
- ② 소비자는 매장에서 키오스크나 스마트 선반, 휴대폰 단말기 등을 통해 이력정보를 확인할 수 있다.
- ③ 농업 분야의 생산·유통 등 전 단계에 u-IT(유비쿼터스 IT)를 적용하는 다양한 u-농가 사업도 추진 중에 있다.

### 2. 긴급경보 시스템

- ◆ 식품안전사고의 세계화는 국가 간 식품안전사고에 초기 대응하기 위한 네트워크마련의 필요성을 대두시켰다. 유럽연합(EU)과 미국의 경우 식품 분야에 긴급경보 시스템을 두어 회원국 내에 식품안전사고가 발생할 경우 신속하게 해당 정보를 회원국들에게 전송, 제3국에서도 동일한 피해가 일어나지 않도록 조치

## 제 3 절. 식품 안전관리 제도

### 1) 유럽

- ① 식품·사료 긴급경보 시스템 (RASFF) – 회원국의 상호 협력을 통해 식품·사료로 인해 발생하는 건강·보건상의 문제에 대해 좀 더 신속하게 대응할 수 있도록 함
- ② 회원국, 유럽연합 집행위원회, 집행위원회, 유럽식품안전청 등이 네트워크를 구축
- ③ 식품·사료 위해 요소 통보 과정
  - 위해가능성 발견 최초 회원국 → 집행위원회 통보 → 집행위원회 위험성 평가/ 매체를 통해 정보 전파, 상황추이를 반영하여 사태의 심각성과 통보 내용 정밀화 → 즉각 네트워크 내 회원국에 전파, 필요한 조치시행
- ④ 식품·사료 긴급경보 시스템의 형태
  - **경보통보** – 시장에 출하된 식품·사료에서 위해 요소가 발견되어 즉각적인 대응 필요시, 문제 감지나 리콜 등 관련 조치를 최초로 실시한 회원국이 발효
  - **정보통보** – 시장에 출하된 식품이나 사료에서 문제점을 발견했지만 다른 회원국들이 즉각적인 조치가 취할 필요가 없다고 판단된 경우
  - **국경반송** - 식품·사료 적송품이 역외 국경 검역 과정에서 문제가 발견된 경우 발효

### 2) 국제연합식량농업기구(FAO)

- ① **FAO(Food and Agriculture Organization of the United Nations)** – 식품사슬과 식품 안전에 대한 위협이 사실상 전 세계적으로 빈번히 발생하는 상황에서 생산으로부터 소비에 이르는 일련의 과정에 대한 안전의 취약성을 평가하고 잠재적인 위협 요인을 해결하기 위한 지침과 조언을 제공하는 독보적인 위치를 점하고 있는 국제기구
  
- ② **EMPRES Food Safety 프로그램** – 식품안전 위험 요소를 예방하고 관리하는 것으로 이 목적을 달성하기 위한 핵심은 지역, 국가 또는 국제적 규모로 발생한 다양한 식품 안전 위기 사태를 조기에 감지하여 경보를 발령하고 신속히 대응하는데 있다.

### 3) 한국

- ① 2003년 중국, 2006년 칠레, 2009년 베트남과 식품 안전 협력 약정을 체결
- ② 2009년 11월 23일 '한중일 식품 안전에 관한 협력각서'에 서명
- ③ 식품 안전에 대한 정보 교환, 문제 발생 시 신속 통보, 재발 방지조치 등에 합의, 식품 유통에 문제가 있을 경우 신속하게 협의할 수 있는 채널을 구축한다는 내용

### 3. 모니터링 제도

- ◆ 식품에 질병을 일으키는 물질이 함유되어 있는지, 잔류 농약, 중금속, 기타 유해물질들의 허용 한계치가 지켜졌는지, 제품의 혼합이나 표시사항이 식품법에 준하는지 등을 지속적으로 주시, 관찰하는 제도

## 제 3 절. 식품 안전관리 제도

### 1) 독일

#### ① 장바구니 모니터링(market basket monitoring)

- 영·유아 식품을 포함한 모든 식품 또는 식품군 중 대표적인 장바구니 식품 15~20종을 국민 영양 섭취 조사 결과를 반영하여 식품을 선정하고 그에 따른 식이를 통한 위해 원인 물질의 섭취량을 측정하여 50여 곳에 달하는 모든 주정부 검사기관에서 검체 채취와 분석 실시 후 보고한다.
- 검사항목으로는 잔류 농약, 유기오염물질, 중금속, Nitrite, Nitrate, 항생제 등

#### ② 프로젝트 모니터링(project monitoring)

- 위해 조기 감지를 위해 위급상황이나 필요 상황에 따라 이슈가 되는 특별한 물질들을 연구하는 것으로 모든 주정부, 특별히 선정된 곳에서만 실시할 수 있다.
- 검사항목으로는 곰팡이 독소, 아크릴아마이드, 3-MCPD, Migration, substance 등이 있다.
- 검사 항목에 따른 검사식품을 지정하여 위해 가능식품 위주의 모니터링을 실시

## 제 3 절. 식품 안전관리 제도

### 2) 호주 · 뉴질랜드

- ① 급식업체의 상황을 평가하기 위해 일정한 자격 요건을 갖춘 전문 모니터링 요원을 배출하고 있다.
- ② 모니터링 전문요원의 역할은 식품위생 프로그램에 대한 감사를 수행하고, 요구되는 기준 사항과 급식업체의 상황이 일치하는가를 평가하고, 감사 결과를 해당 정부기관에 보고한다.

### 3) 한국

- ① 식품위생법 제32조에 의하면 관계 공무원과 그 밖에 식품위생에 관한 지도 등을 하기 위해 식품의약품안전청장, 특별시·광역시·도·특별자치도 또는 시·군·구에 식품위생감시원을 둘 수 있도록 하고 있다.
- ② 소비자위생감시원의 역할은 식품접객업을 하는 자에 대한위생관리 상태 점검, 유통 중인 식품 등이 표시 기준에 맞지 아니하거나 허위 표시 또는 과대 광고 금지 규정을 위반한 경우 관할 행정관청에 신고하거나 그에 관한 자료 제공, 식품위생감시원이 하는 식품 등에 대한 수거 및 검사를 지원할 수 있도록 하고 있다.

### 4. 식품 인증 제도

#### 1) 미국

- ◆ 식품의약국(FDA)의 식품 인증 제도는 일반적으로 안전하다고 인정된 물질에 대한 목록을 만들고 여기에 포함된 물질의 사용에 대해서는 큰 규제를 받지 않도록 하는 제도

#### 2) 한국

- ◆ 친환경 농산물 인증 제도, 우수농수산물 인증 제도, GMO마크, KS 마크 등 식품의 품질과 안전성을 입증해 주는 다양한 인증 제도와 라벨 제도가 있다.
- ◆ 미국의 GRAS 제도 - 인증 마크나 라벨 제도는 아니지만 효율성과 간편화의 측면에서 유사한 점이 있다.

## 연습문제 : 안전한 식품 사용을 위한 활동제안

1. 우리나라의 식품안전을 위한 다양한 인증 표시를 찾아보고, 실제 상품에 이런 표시들이 얼마나 잘 표시되고 있는지 조사해 봅시다.
2. 국내외적으로 발생했던 식품안전사고 사례를 조사해 보고 그 문제점과 해결방안을 정리해 봅시다.
3. 다양한 식품 안전관리 제도 중에서 한가지를 골라 제도의 문제점 및 발전방향을 생각해 봅시다.