

제9강 민간사회복지의 출현과 발전

목 차

1. 민간사회복지의 개념과 판단기준
2. 자선조직협회(COS)
3. 인보운동
4. 민간사회복지 출현의 의의와 사회복지실천의 전문화

무엇을 민간사회복지의 출현으로 볼 것인가



민간사회복지의 개념

민간사회복지의 정의

- ▶ **민간조직이 주체가 되어 조직적으로 행하는 사회복지활동**
 - 다만, 민간사회복지라는 개념은 현대의 공적 사회복지에 대비되어 사용되고 있다는 점에 유의→민간사회복지는 공적 사회복지의 하나의 파트너로서 기능을 수행할 때 의의가 있는 것
 - 공적 사회복지가 전무한 상태에서 민간사회복지만이 존재한다고 하는 것은 사회복지 이전의 상태나 마찬가지→민간복지활동 이해를 위해서는 공공복지와의 기능과 역할 분담의 형태를 살펴볼 필요가 있음

무엇을 민간사회복지의 출현으로 볼 것인가



민간사회복지의 판단기준

민간사회복지의 시작 규정 기준

- ▶ **민간사회복지의 시작은 민간조직이 발생하고 조직적으로 활동이 시작 되는 시기를 시작으로 보아야 함**
 - 민간조직에서 제공하고자 하는 다양한 구제의 대상자를 선정하기 위한 일정한 기준을 가지고 있었느냐 하는 점
 - 민간조직의 활동들이 공공복지활동과 어떤 형태로 기능과 역할을 분담하고 있었는가 하는 점

자선조직협회

(Charity Organization Society; COS)



자선조직협회의 창립

영국 자선조직협회의 창립목적



- ▶ 1869년 찰스로크, 찰스 보산케트, 에드워드 데니슨, 옥타비아 힐 등 영국 자유주의 유력인사가 주도하여 런던에서 창립
- ▶ 자선기관과 빈민법, 그리고 자선기관들 사이의 협력을 통하여 적절한 조사와 모든 사례들에게 알맞은 조치를 보장함으로써 구걸을 방지하여 빈민의 생활조건을 향상시키는 것을 목적으로 함

자선조직협회

(Charity Organization Society; COS)



자선조직협회의 창립

영국 자선조직협회의 이념과 빈곤관



- ▶ **개인주의적 빈곤관:** 빈곤의 원인은 빈민의 성격이나 생활방식에 있다고 간주. 게으름이나 음주 등 무책임한 행동의 결과가 빈곤이라는 것
- ▶ 빈곤구제의 핵심은 사회개혁이 아니라 빈민의 변화에 있다는 것이 COS의 일관된 주장
- ▶ “자조로서 해결할 수 없는 빈곤은 없다” (C. S. Loch)

자선조직협회

(Charity Organization Society; COS)



민간사회복지의 효시로서 자선조직협회

수급자격의 규정: 도덕적, 자의적
공사(公私)의 역할분담



- ▶ 구제의 가치가 있는 빈민(the deserving poor)
 - 선량한 성격, 존경받을 만한, 근검절약하는, 의존적이지 않는, 자활의지가 있는 등의 표현이 가능한 인물
 - COS가 담당
- ▶ 구제의 가치가 없는 빈민(the undeserving poor)
 - 사기 혹은 효과적인 원조를 불가능하게 할 것 같은 제멋대로의 행동의 증거가 있는 자로 규정됨
 - 빈민법이 담당

자선조직협회

(Charity Organization Society; COS)



COS의 미국에서의 개화

미국의 자선조직협회



- ▶ 영국의 COS운동이 미국의 전파
- ▶ 1877년 험프리 거틴(Humphreys Gurteen) 목사의 지도 아래 뉴욕 버팔로에서 최초로 COS운동 조직
- ▶ 1894년 COS 지부 92개로 증가, 1904(활동 중지 년도) 모두 150개 지부 활동
- ▶ COS 지부는 주로 동북부 대도시 지역에 밀집

자선조직협회

(Charity Organization Society; COS)



COS의 미국에서의 개화

미국 자선조직협회의 활동 내용

- ▶ **과학적 자선(scientific charity):** 단순한 구호활동을 넘어 합리적이고 효율적인 자선 지향
- ▶ 중복자선 방지를 위해 지역 내 모든 자선단체를 조직하여 요구호자 한데로 등록, 모든 공공기관과 협력관계 구축
- ▶ **환경조사:** 구호신청자의 체계적인 조사를 위해 유급사무원을 채용하였고, 자원봉사자인 우애방문원을 통해 가정방문 조사
- ▶ 축적된 자료는 빈곤, 실업, 임금, 가정의 수입과 지출, 질병, 근로조건 등에 관한 기초자료로 활용

자선조직협회

(Charity Organization Society; COS)



COS의 미국에서의 개화

미국에서 COS운동의 발전배경



- ▶ **19세기 말 미국사회의 정신 반영**
 - 미국의 중산층이 합리성, 효율성, 예측가능성, 계획 등 기업계에서 나온 새로운 가치관 수용
 - COS운동을 주도한 사람들도 기업계의 가치관 공유
- ▶ **대량실업, 저임금, 전쟁 등을 수반한 경제적 격변기**
 - 남북전쟁으로 인한 생산활동 중지
 - 불황으로 인한 대규모 실업발생과 더불어 각종 사회문제
 - 지배계층에 있어 불안요인으로 작용

자선조직협회

(Charity Organization Society; COS)



COS의 미국에서의 개화

COS운동에 대한 비판적 견해



▶ Jane Addams(1860~1935)

- “COS의 우애방문원들이 차갑고 인색한 사람들이며, 그들의 과학적 자선은 부정적인 사이비 과학에 지나지 않는다”
- “동냥이 아니라 친구를(not alms but a friend!)”이라는 구호를 빗대어 “동냥도 안주고 친구 노릇도 안한다(neither alms nor a friend)” 라고 비꼬기도 함

인보운동 (settlement movement)



영국의 인보운동

인보운동이란



- ▶ 빈곤문제가 심각한 지역사회, 지리적으로는 지역사회에 편입되어 있지만 사회적으로는 고립된 취약한 **지역사회**의 문제를 해결하기 위하여 지식인이 그 지역에 **현지 정착 (settlement)**하여 함께 살아가면서 궁극적으로는 **지역사회의 문제를 해결하고자 하는 운동**

인보운동 (settlement movement)



영국의 인보운동

인보운동의 사상적 배경: 옥스퍼드학파

- ▶ 19세기 도시노동자들의 생활상태는 자본주의의 모순을 드러냄→자유주의체제의 수정을 위한 시도가 이루어짐
- ▶ **이상주의 학파:** 국민생활에 대한 국가의 간섭을 확대함으로써 대중을 체제 속으로 흡수하면서 대중의 요구를 위에서부터 충족시키는 정책을 실현하고자 하는 사조
- ▶ 옥스퍼드대학을 중심으로 형성되었기 때문에 옥스퍼드학파로 불림. 강의나 학생들과의 개인적 관계를 통하여 사회개혁의 필요성 역설

인보운동 (settlement movement)



영국의 인보운동

인보운동의 빈곤관

- ▶ 빈곤은 개인의 성격이나 생활습관에 의해서 발생하는 것이 아니라 사회적 문제이다.
- ▶ 사회개혁에 의해서만 문제의 해결이 가능하다.
- ▶ 빈곤의 해결을 위해서는 국가의 적극적인 개입이 필요하다.
- ▶ 국가개입에 의한 사회개혁이 이루어지기까지는 많은 시간이 걸리기 때문에 지식인이 빈곤지역에 정착해서 빈민들과 더불어 살면서 그 지역의 생활환경을 개선하는 것이 필요하다.

인보운동 (settlement movement)



영국의 인보운동

인보관 운동의 3R

Residence

- 빈민과 함께 거주

Research

- 사회조사활동

Reform

- 사회개혁

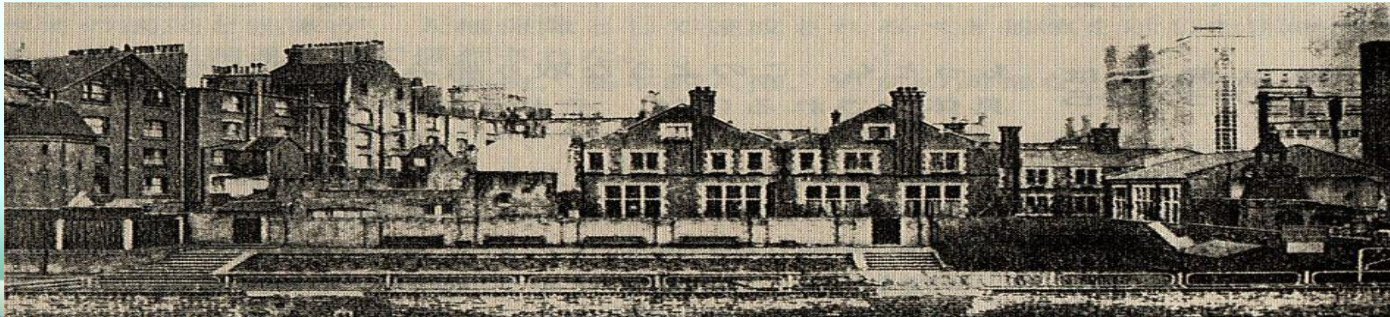
인보운동 (settlement movement)



영국의 인보운동

세계 최초의 지역사회복지관: 토인비홀(1884)

- ▶ 옥스퍼드대학교 학생인 토인비(Arnold Toynbee, 1852-1883)의 열성적인 활동을 기려 동료들이 1884년 런던 동부 빈민지역에 토인비 홀(Toynbee Hall) 설립
- ▶ 세계 최초의 지역사회복지관(community welfare center)



인보운동 (settlement movement)



인보운동의 미국에서의 개화

미국의 인보운동의 발전

- ▶ 영국의 인보운동의 영향을 받아 시작. 1886년 쿠티트(Stanton Coit)의 의해 미국 뉴욕의 동부지역에 미국 최초의 인보관인 인보길드(Neighborhood Guild) 설립
- ▶ 1889년 제인 애덤스(Jane Addams)와 스타(Ellen Gates Starr)가 영국 토인비홀을 모델로 해서 **북아메리카 최초의 사회복지기관**이 되는 **헐 하우스(Hull House)**를 시카고에 설립
- ▶ 1891년 6개소에 불과하던 인보관은 1897년 74개소, 1900년 413개소, 1915년에 550개소로 증가

인보운동 (settlement movement)



인보운동의 미국에서의 개화

인보운동의 사회적 배경



- ▶ 인보운동 시작 당시 유럽에서 이민온 사람들이 도시로 몰려들어 도시 주택문제와 도시빈민의 생계문제 매우 심각
- ▶ 도시과밀, 주택부족, 주거 위생문제, 저임금 등 당시 사회문제는 구조적이고 복합적
- ▶ 인보운동은 이러한 사회경제적 조건들을 개선하기 위한 개혁운동으로 출발

인보운동 (settlement movement)



인보운동의 미국에서의 개화

미국의 인보운동의 내용



- ▶ 주거조건 개선, 직업훈련 제공, 일자리 주선, 노동운동 지원, 아동노동 반대, 부정부패 추방 등의 활동 전개
- ▶ 사회개혁 활동의 범위 확대와 함께 각종 협회, 클럽, 정치운동(사회당) 등의 활동거점으로 발전

인보운동 (settlement movement)



미국 인보운동의 쇠퇴

미국의 인보운동의 한계와 변신

- ▶ 개혁의지가 미약했으며, 1차 세계대전을 거치면서 쇠퇴
- ▶ 제인애덤스 등 평화주의적인 주요 인사들은 전쟁에 반대. 반전입장은 인보관운동에 대한 시민 지지의 약화를 초래함
- ▶ 20세기 초 Social Work 전문화 지향하자 전문적 기술을 보유하지 못한 인보관운동가들은 구식의 비전문적 활동가로 비취짐
- ▶ 1920년대 들어 교육, 레크레이션, Group Work를 중시하고 도시 빈민봉사조직으로 변신

민간사회복지 출현의 의의와 특징



민간사회복지 출현의 의의와 특징

COS: case work의 기원

- 우애방문원에 의한 면밀한 케이스 조사와 대상자 선정의 결정을 위원회에서 행한 것
- 방대한 케이스의 축적은 Social Work의 발전에 기틀 마련

COS: 사회복지행정의 태동

- COS기관의 설립 자체가 민간복지기관의 효율성과 효과성을 향상시키려 노력하였다는 점
- 조직구성: 통제조직으로서의 이사회(지방유지들로 구성), 실제운영을 담당하는 기관장과 자원봉사자들로 구성

인보운동: 지역사회복지의 기원

- 지역사회전체를 문제의 대상으로 보고 지역사회에 기반을 두고 사회복지사업을 행했던 것의 효시
- 인보관을 중심으로 지역사회의 문제해결 능력을 높이려 한 점