

A low-angle photograph of the Canadian flag waving in the wind against a blue sky with white clouds. In the background, the green-roofed clock tower of the Canadian Parliament Building is visible.

# 제 7장 캐나다 경찰

신라대학교  
법경찰학부  
김순석 교수

# contents



I. 국가연왕



II. 캐나다 경찰의 역사



III. 캐나다의 정치제도



IV. 캐나다의 경찰조직



1. 연방경찰(RCMP)



2. 자치경찰조직



(1) 주 경찰



(2) 시.군 자치경찰



V. 캐나다 경찰의 인사관리



VI. 한국경찰 시스템과 다른 점



참고문헌

# I. 국가 현황



- 북 아메리카 대륙 북부의 영국 연방 내의 연방 국가
- 인구 3,000만 명의 한반도 면적의 45배
- 공식언어 : 불어, 영어
- 종교 : 가톨릭, 개신교
- 1인당 GDP: 26,000달러 ↑
- 의원 내각제, 연방제

# II. 캐나다 경찰의 역사

북서부기마경찰(NWMP)	
유래	식민지 당시 통치국이었던 <b>영국과 프랑스의 경찰시스템</b>
캐나다 경찰의 모델 1845년	Welland and Saint Lawrence 운하건설 을 위해 고용되었던 <b>노동자의 질서유지</b> 를 위하여 임명되었던 경찰조직 → <b>NWMP로 발전</b>
의회 '캐나다 경찰 에 관한 법' 1868년	•통과시켜 '캐나다 자치령 경찰조직(the Dominion Police Force)'을 설치 •중앙정부의 통제를 받았으며 연방법률 을 집행
1873년 9월	캐나다 최초의 총리인 존 맥도날드(Sir John A. Macdonald)경의 지시로 '사법행 정과 북서부지역 경찰조직 설치에 관한 법률'을 통과시켜 <b>The North-West Mounted Police(NWMP)*</b> 를 출범

\*정착지와 광산  
에서의 **세금징수,**  
**관세징수,** 그리  
고 **은행경비와**  
**우편배달**을 담당  
하면서, 캐나다  
와 미국간 **국경**  
**지역에 대한 경**  
**비와 순찰임무**

# II .캐나다경찰의 역사2

왕립 캐나다기마경찰(RCMP)	
1904년 영국 왕 에드워드 7세 (Edward VII)	북서부 기마경찰에 'Royal'자를 추가하여 경찰 명칭을 ' <b>Royal North-West Mounted Police(RNWMP)</b> '로 변경
1900년대→1920년	750여명의 경찰관들이 거의 1,600여명으로 증가(NWMP)
1920년	연방정부는 RNWMP에 식민경찰(The Dominion Police)을 흡수, 오늘날의 <b>Royal Canadian Mounted Police(RCMP)</b> 을 창설
1930년대→1950년대	주 경찰로서의 역할을 계속 확대

전국 관할의 연방법을 집행하는 기관으로서 출범했다는 데 의의

# III. 캐나다의 정치제도

## 입헌군주제와 내각 책임제

- 총독(임기5년) : 캐나다의 대표로서 많은 의례적인 역할 수행. 의장 기능 담당
- 권한 : 각료 및 상원의원 임명, 법률안의 재가, 의회소집 및 해산권, 군 통수권, 외교사절의 접수

## 의회 민주주의

- 지역 간의 동등한 대표성에 초점. **주도권 하원 > 상원**
- 상원의 거부권은 반복될 수 없음. (예외) 헌법개정안
- 정부제출안: **하원**에 먼저 제출.
- 세금, 공공 지출에 관한 재정관련 법률안: **하원**에만 제출.

## 연방제도 및 지방자치

- 10개의 주와 3개의 준 주.
- 헌법은 **중앙정부**에 최고의 권한을 부여.
- 연방정부와 주정부는 각자에 상당한 자치권이 부여됨.
- 각기 주들은 주 의회, 주 정부, 주 수상, 부 총독을 유지
- 지방자치단체: 시(City)나 면(Town) 종류 3가지

# III -2. 연방제도 및 지방자치

## 연방정부

- 외교, 국방, 국제무역, 화폐, 금융, 공해, 저작권, 국세 등의 국가적 차원의 과제 보유
- 주들간의 운송, 통신에 관한 관할권을 보유

## 주정부

- 지역사업, 지방자치제도, 주세, 주법의 집행과 주형 무소의 관리, 지역 내 재산권과 시민권, 지방법원의 설치, 교육, 의료, 혼인, 노동, 사회보장 등을 관할

## 지방자치 단체

- 초.중등교육, 건설, 관할구역의 세부관리와 주민의 각종 서비스 및 기본적인 공익사업 등을 담당.
- 연방과 주는 **대등관계**이나 주는 자치단체를 주법에 따라 비교적 **강하게 통제함**.

# IV. 캐나다의 경찰조직

연방경찰

주 경찰

시.군 자  
치경찰

연방경찰, 주 경찰,  
시.군 단위 자치경찰  
로 구분

- 시.군 단위의 독립된 자치경찰을 기본, 광역 단위에서 주 경찰과 연방경찰이 지원하는 형태로 경찰활동

# 1. 연방경찰(RCMP)

국립경찰청(RCMP : Royal Canadian Mounted Police)이라고 번역할 수 있는 **국립경찰**

공안부 장관의  
직속기관  
최고 지휘자는  
**경찰청장**

주 임무  
**:연방의회가 제  
정한 법 집행**

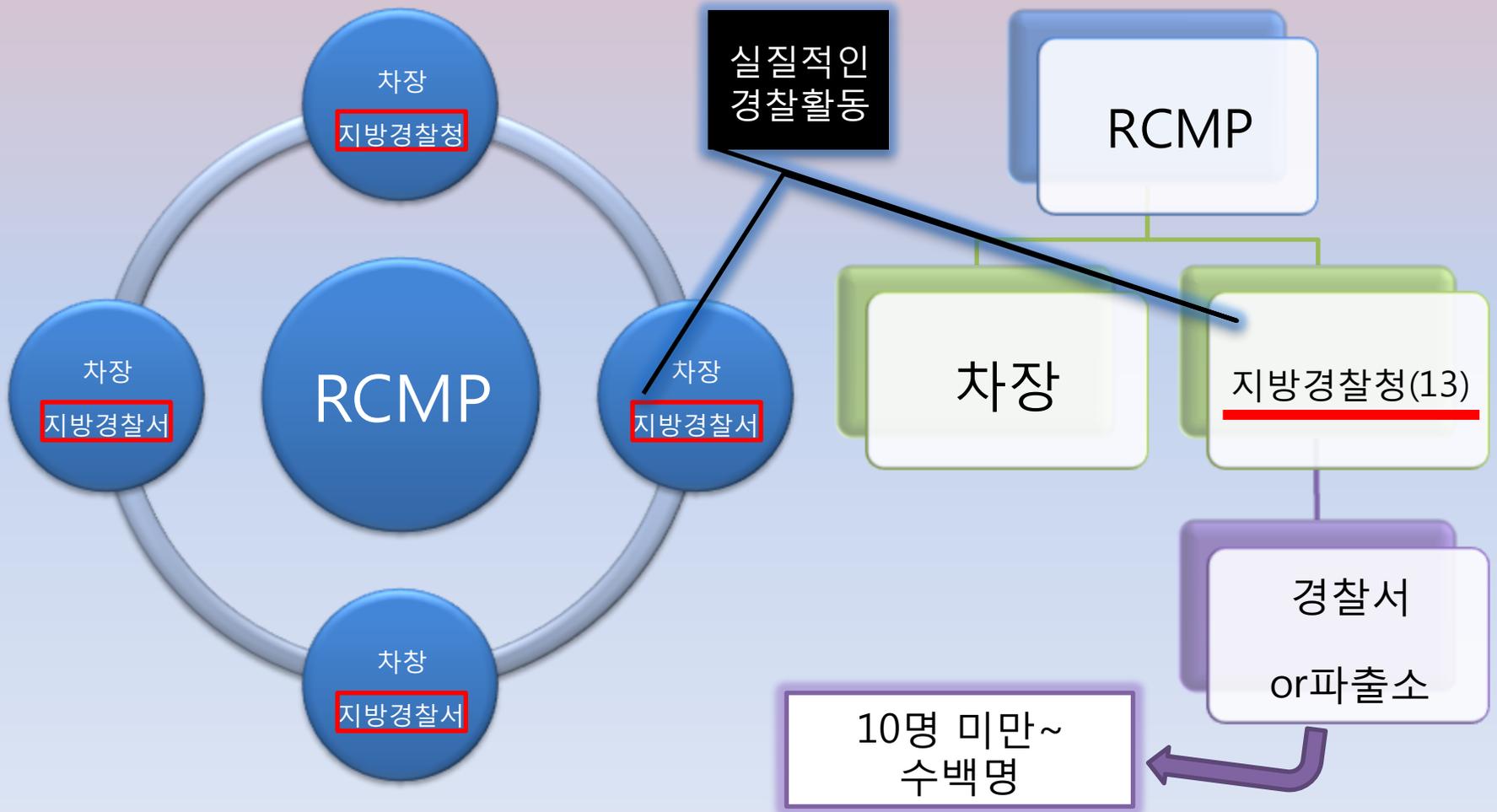
주 경찰이 담당하기 어려운 범죄를 담당하고, 연방수사기관의 역할과 함께 자치경찰을 운영하기 어려운 시·군 지역의 치안을 주정부 또는 기초자치단체와 개별계약에 의해 담당



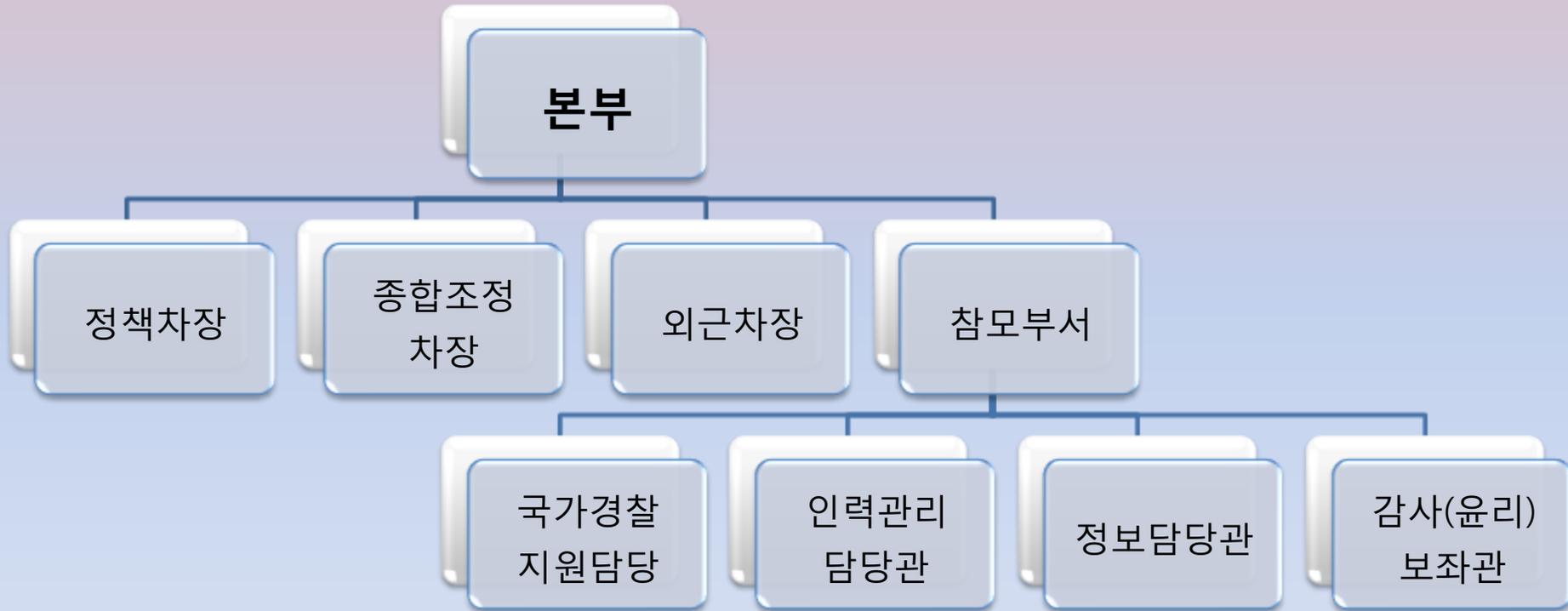
RCMP

Police system in Canada

# 1-1. 연방경찰(RCMP) 조직



# 1-1. 연방경찰(RCMP) 조직



# RCMP의 계급별 경찰관수 및 한국과의 비교

보직명칭	계급명칭	한국계급과 비교	인원
연방경찰청장	Commissioner	차관급	1
연방경찰청 차장	Deputy Commissioner	치안감급	7
연방경찰청 부장	Assistant Commissioner	경무관급	26
경찰처장	Chief Superintendents	총경급	59
	Superintendents	경정급	157
	Inspectors	경감급	398
	Staff Sergeants	경위급	762
	Sergeants	경사급	7,707
	Corporals	경장급	3,063
	Constables	순경급	10,954
연방경찰관 총원			17,210
일반직 공무원	Civilian Members		3,078
	Public Servants		5,129
경찰관서 인원합계			25,417

# 1-2. 연방경찰(RCMP) 기능별 조직체계

## 국가경찰(National Police Service)

- 캐나다 형사 사법 체계에서 지역단위로는 행하기 힘든 업무를 수행하고 있으며, 각 법 집행 기구들에게 공통적으로 필요한 업무를 담당
- 예) 교육·훈련, 범죄정보, 지문관리, 감식분석, 범죄경력조회, 무기정보 등

## 연방경찰(Federal Policing Services)

- 캐나다 전 지역에 걸쳐 형법을 제외한 연방범죄에 대해 수사, 관련법을 집행할 권한
- 마약·경제·조세범죄, 범죄정보는 각 파트 별로 별도의 '과' 를 설치
- 연방 경찰로서 요인경호나 인터폴과 연계한 해외각국의 경찰기관과의 연계 등의 업무를 수행

## 주·지방경찰(Contract Policing Services)

- RCMP는 주 정부 혹은 지방 정부의 개별적인 계약에 의해서 주 경찰, 지방 경찰로써 활동
- 현재 온타리오 주와 퀘벡 주를 제외한 전 주와 3개의 준 주에서 주 경찰로써 활동하고 있으며, 약 2000여 개의 지방단체와 192여 개의 원주민 사회의 경찰업무를 담당

## 평화유지경찰(Peacekeeping Services)

- UN의 기본 임무아래에서 캐나다 외교정책과 맞물려 캐나다 국립 경찰이 참가하는 것으로 국제 평화유지 업무에 참가하고 있을 뿐 아니라, 각 국 경찰제도의 정착 및 교육·훈련에 적극적으로 참가하고 있다.

## 내부 인프라 구축(Internal Service)

- 옆에 4가지 업무와는 조금 다른 것으로 RCMP내부의 인프라를 좀더 효율적으로 구축하고, 타 기관과의 유대를 강화하기 위한 조직체계

# 1-3. 캐나다 경찰민원위원회(CPC)

: 1988년 경찰법 제7조에 따라  
의회의 주도로 설립된 독립기관

각종 경찰업무 관련 민원을 해결하는 업무로 2005년 4월부터 2006년 3월 기준으로 260건의 주요 민원을 해결

민원분석가, 전직 경찰, 사회복지·사회정책 관련 경력자로 구성

정보교환, 사과, 추가설명 등으로 해결 가능한 경우를 적용하고, 비공식적인 대화와 중재로 갈등을 해결하는 기능 효율적인 민원처리를 위하여, 변호사와 전직 경찰 등으로 구성된 **민원 검토국**을 운영

민원이 접수



RCMP에서 조사



이 결과에 민원인이 불복



CPC 검토국에서 검토



위원장이 결재하여 처리



RCMP



경찰용 경찰헬기



RCMP

# 캘거리 경찰



# 2. 자치경찰조직

## 1) 주 경찰

**온타리오 주와 퀘벡 주**  
에서 자체적으로  
주 경찰조직을 운영  
**뉴 펀드랜드 주**에서는  
일부 주 경찰조직을  
운영

이 주들을 **제외**한 거의 모  
든 주들은 **RCMP와 계약**  
을 맺어 **RCMP에서**  
위탁 받아 주 경찰 업무를  
하고 있음

10개주 행정구역 관할  
주제정법을 집행  
관내국도와 고속도로의  
교통관리  
2개 시·군의 경계를 넘는 범  
죄나 마약범죄수사를 담당  
시·군 경찰관들의 교육훈련  
을 담당

# 온타리오 주 경찰



# 1) 주 경찰

## (1) 온타리오 주 경찰 (Ontario Provincial Police)

- 1909년에 창설
- 1913년경에 3개의 부서로 나뉘어졌으며, 1920년경에는 조직들이 확장되고, 재구성
- 지방청장 밑에 9개의 지역에서 경찰이 활동. 경찰의 토대는 온타리오 주 북서부 개척지와 광산도시개발에 대한 책임을 맡으면서 이루어짐
- 1944년에 “온타리오 주 경찰법”이 통과
- 북미대륙에 있어서 RCMP와 같은 가장 큰 경찰조직중의 하나

## (2) 퀘벡 주 경찰 (Quebec Provincial Police)

- 온타리오 주와 비슷한 방식으로 탄생
- 퀘벡 주 경찰인 QPP는 1870년에 창설된 캐나다 최초의 주 경찰
- RCMP나 OPP와는 달리 퀘벡주 내 도시경찰들은 계약에 기초한다기보다는 퀘벡 주 정부의 기관으로서 활동
- 1968년의 퀘벡 주 경찰법은 주 경찰이 소규모 타운들과 시골지역의 커뮤니티 뿐만 아니라, 퀘벡 주 전 지역에 대한 경찰활동에 대한 책임까지 맡도록 함
- 거의 13,470여명의 경찰관이 근무하고 있으며, 캐나다에서 가장 강력한 경찰조직 중의 하나

## (3) 뉴 파운드랜드 주 경찰 (Royal Newfoundland Constabulary)

- 또 다른 형태로 운영되는 주 경찰
- 공식적으로 1872년에 창설
- 2개의 경찰조직이 있는데, RNC가 주경찰. 주 경찰은 St. John, Corner Brook, Labrador City 등 규모가 큰 3개의 기초자치단체에 경찰력을 제공
- 오늘날은 St. John 시만을 담당하고 북미대륙에서 유일하게 무장하지 않은 경찰조직
- 뉴 파운드랜드에 있는 다른 기초자치단체들은 연방경찰과 계약을 맺고 도시지역과 농촌지역에 경찰력을 파견

# 주 경찰



## 2) 자치 경찰

**시.군 자치경찰:** 다른 나라의 자치경찰과 달리 교통관리는 물론 범죄예방과 신고출동, 범죄수사와 집회시위관리 등 경비업무까지 일반적인 경찰업무 전반을 수행하는 완전한 자치권을 가진 경찰

### 알버타 주 경찰법 제4조

“인구 2,500명 이상의 자치단체는 자체 경찰력을 유지하여야 하면 그 이외의 자치단체는 주정부로부터 비용부담 없이 경찰 서비스를 제공받는다.”

자치단체는 직접 경찰을 운영하는 방식과 주정부 또는 중앙정부와의 계약에 따라 **국립경찰청(RCMP)의 경찰력을 제공받는 방식으로 경찰력을 운영하고 있다.**

인구 5,000명 이하의 자치단체는 주정부와 5,000 이상의 자치단체는 중앙정부와 계약에 따라 경찰력을 운영한다. **재정부담은 상호주의 원칙에 따라 인구 15,000 이상의 자치단체는 90%, 15,000 이하의 자치단체는 70%를 부담하면, 중앙정부는 각각 10%, 30%를 부담**

# 토론토 경찰



# 토론토 경찰



# 2) 자치 경찰

## 독자적인 기초자치경찰

- 603개의 기초자치경찰이 있는데 그 중에서 토론토시를 비롯한 317개 기초자치단체가 독자적인 경찰조직을 운용
- 32,727명의 경찰관을 스스로 채용하고 있으며, 자치단체경찰의 규모는 매우 다양
- 가장 큰 규모의 자치단체경찰은 토론토 광역경찰과 몬트리올 광역경찰로서 5,048명과 4,109명으로 조직
- 독자적인 자치단체경찰은 주로 Chief Constable이 지휘하고 있으며, 독자적인 기초자치단체 소속 경찰관들은 전체 경찰관수의 58% 정도를 차지

## 주 경찰 및 연방경찰과 계약을 맺은 기초자치경찰

- 603개의 기초자치경찰 중 독자적인 경찰조직을 운용하는 317개 조직을 제외한 기초자치단체에서 주 경찰 및 연방경찰과 계약을 맺고 경찰을 운용
- 이 중 201개 자치단체는 연방경찰과 계약을 맺고, 85개는 온타리오 주 경찰과 계약을 맺은 경우
- 연방경찰은 201개 자치단체에 4,036명의 연방경찰관을 파견하고 있으며, 전체의 70% 정도는 관할 인구 15,000명 미만의 기초자치단체와 계약을 맺은 경우
- 연방경찰 파견대와 계약을 맺은 경찰관서는 그 크기에 따라 다른 계급의 경찰간부에 의하여 지휘를 받는데, 규모가 작은 경찰관서는 단 몇 명 정도의 경찰관으로 구성된 조직도 있음. 이들의 역할은 형법, 주법령과 자치법령 뿐만 아니라 마약통제법(Narcotics Control Act)과 같은 연방법을 집행

# V. 캐나다경찰의 인사관리 -1.경찰 채용

캐나다 시민권 자

좋은 성격  
(good character)

영어와 불어에  
능통

고등학교 졸업 및 이와  
동등학력 이상의 교육  
을 받은 자

캐나다 운전면허증  
소지자

지원 당시  
최소19세 이상

신체검사와 건강검진에  
합격하고 캐나다 어느  
지역이든 배치되어도  
좋다는 서약한 자

\*RCMP  
선발조건

## 2. 토론토 경찰청의 채용절차



# 3. 경찰교육

RCMP의 신입 경찰관 교육은 22주간 실시

교육을 성공적으로 마치면 RCMP경찰관(Constable)로 임용되며,  
일선 경찰기관에 배치되어 6개월간의 현장교육

교육을 마치고 순경에 임용되면서 3급 순경이 되며, 6개월의 현장교육을 마치면  
2급 순경으로 승급하고, 견습기간이 완전히 끝나면 1급 순경이 됨

토론토경찰학교(Charles O. Bick College)에서 2주간의 오리엔테이션 교육을 받음. 여기  
서는 제복착용과 제식동작 경찰예절, 체력훈련 등 경찰에 필요한 기초적인 내용을 교육

그 후 오타와에 있는 온타리오 경찰학교(Ontario Police College)에서 신입순경  
기본교육을 받음. 토론토 경찰학교에 돌아와 기본교육에 대한 보충교육을 받음

현장실습교육은 10주간 실시되며 교실에서 배운 내용들을 현장에서 실습을 통해  
적용해보는 기회를 가지며, 교육생들은 16개 경찰서와 교통과에서 교육을 받음

# 4. 경찰승진

- RCMP 경찰관들의 승진은 시험이 없이 **심사로만 승진**.
- RCMP 승진자격은 순경(Constable)이 경사(Sergeant)승진시험에 응시하기 위해서는 7년의 경력이 필요하고 그 이후에는 매 계급에서 1년 이상 경력을 쌓으면 다음 계급 승진원서를 낼 수 있다. 성과관리 시스템에 의하여 최근 2년 내 징계가 없어야 하는 등 승진요건을 갖춘 지원자를 직근 감독자가 승진적격 여부에 대해 평가하도록 하였다. 승진지원서에는 해당직위(계급)를 수행하는 데 필요한 핵심자질(core skills)을 최근의 실적사례를 들어 증명을 해야 하고, 감독자가 실적의 진위를 확인하며 실제 핵심역량을 가지고 있는지를 평가하여 서술하도록 하였다. 경장, 경사, 경위의 핵심역량은 리더십, 고객중심 서비스, 사고력, 판단력 및 사고의 유연성, 기획 및 분석결과, 대인관계, 의사전달과 이해능력, 자기개발노력 등 여덟 가지 항목을 평가하고 있다. 서류심사위원회를 거쳐 면접시험 결과에 따라 승진이 결정된다.



# VI. 한국경찰 시스템과 다른 점

보안관은 선량한 일반인들과 만날 일이 거의 없음

대중교통 경찰의 권한은 대중교통 시설과 그 주변 정도로 제한. 이들도 경찰이므로 수사권이나 체포 권한 보유

경찰의 수사권 권한이 꽤 막강한 편



4개 경찰제도가 존재함 - 연방경찰, 시경, 대중교통 경찰, 보안관

인구가 많은 도시 또는 재원이 풍부한 도시에는 시경 제도를 이용

캐나다의 경찰이 상당히 권위적인 역사를 가진 집단

