



# 제 1 장 통상정책의 의의와 목표

# 제1절 통상정책의 개념과 특성

## I. 무역정책과 통상정책

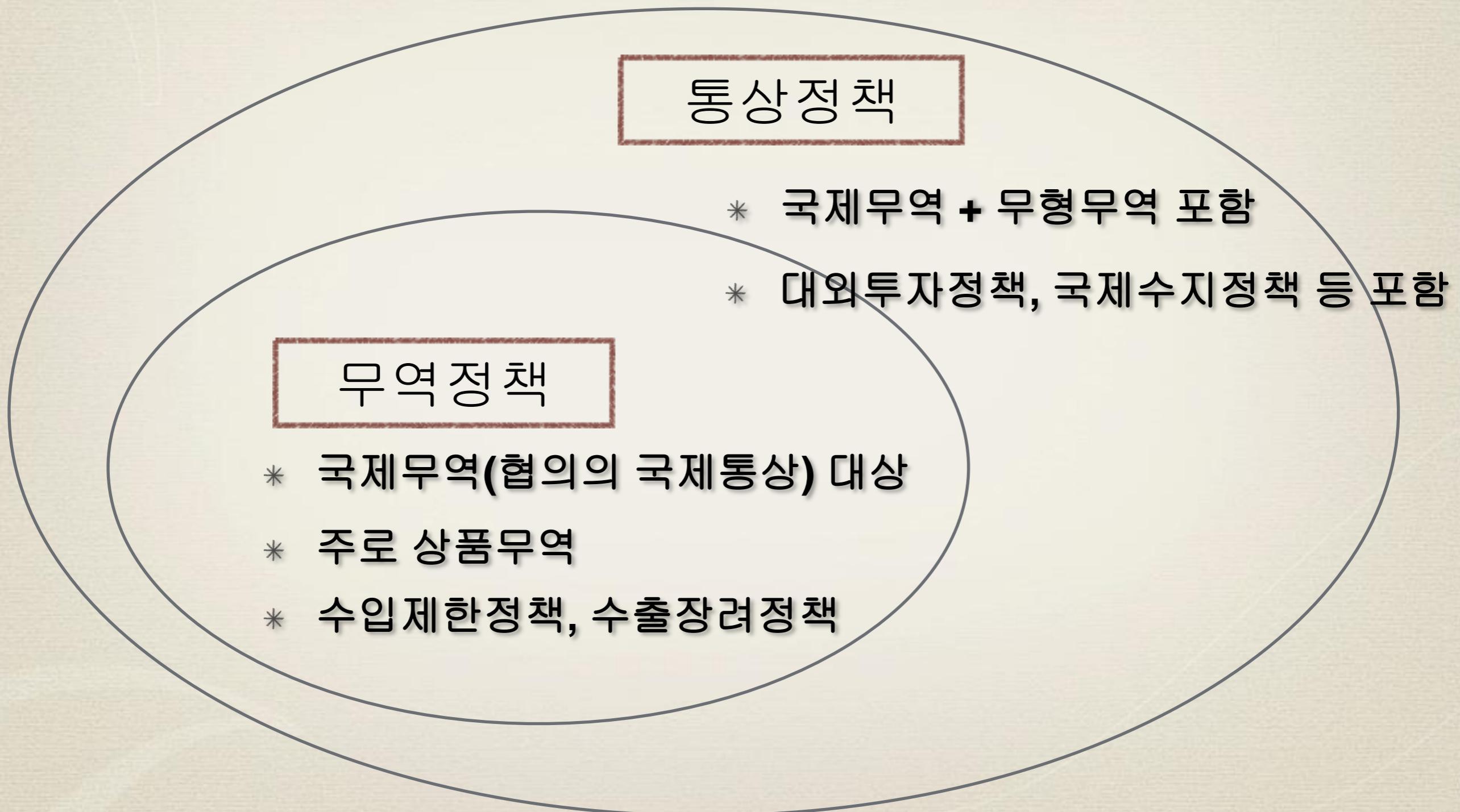
### 1. 무역정책의 개념과 의의

- \* 경제정책 : 경제 현실과 이상 사이에 존재하는 괴리와 모순을 극복하기 위하여 어떤 목표를 세우고 그 목표를 달성하기 인위적인 정책수단을 활용하여 이상적인 상태를 이루하는 경제행위나 조치
- \* 무역정책 : 대외무역에 대한 경제정책
- \* 필요성 : 국내경제거래와 국제경제거래는 다르기 때문.

국내경제거래	국제경제거래	비고
동일한 경제제도, 화폐, 법, 문화 등	서로 다른 국가의 존재	국가간 차별성으로 인한 경제적 불이익 가능
절대우위원리	비교우위원리	경제적/구조적 불균형 심화 가능성
-	개인/기업<-> 국민경제	국민경제의 이익을 위해 개인이나 기업 제약 가능

## 2. 무역정책과 통상정책의 범위

- \* trade policy vs commercial policy



- \* 통상정책의 함의 : 무역정책보다 적극적인 정책행위를 의미, 대외무역뿐만 아니라 대내적 정책을 포함
- \* 국제통상 개념의 확대
  - 1) 어휘적 뉘앙스가 국제무역보다 더 넓은 의미로 사용
  - 2) 확대된 국제경제거래형태(서비스나 국제투자 포함) 등을 통칭
  - 3) 미국 통상법에서 국제통상의 의미를 매우 넓게 규정
  - 4) WTO규범에 지적재산권, 서비스, 투자 등을 포함

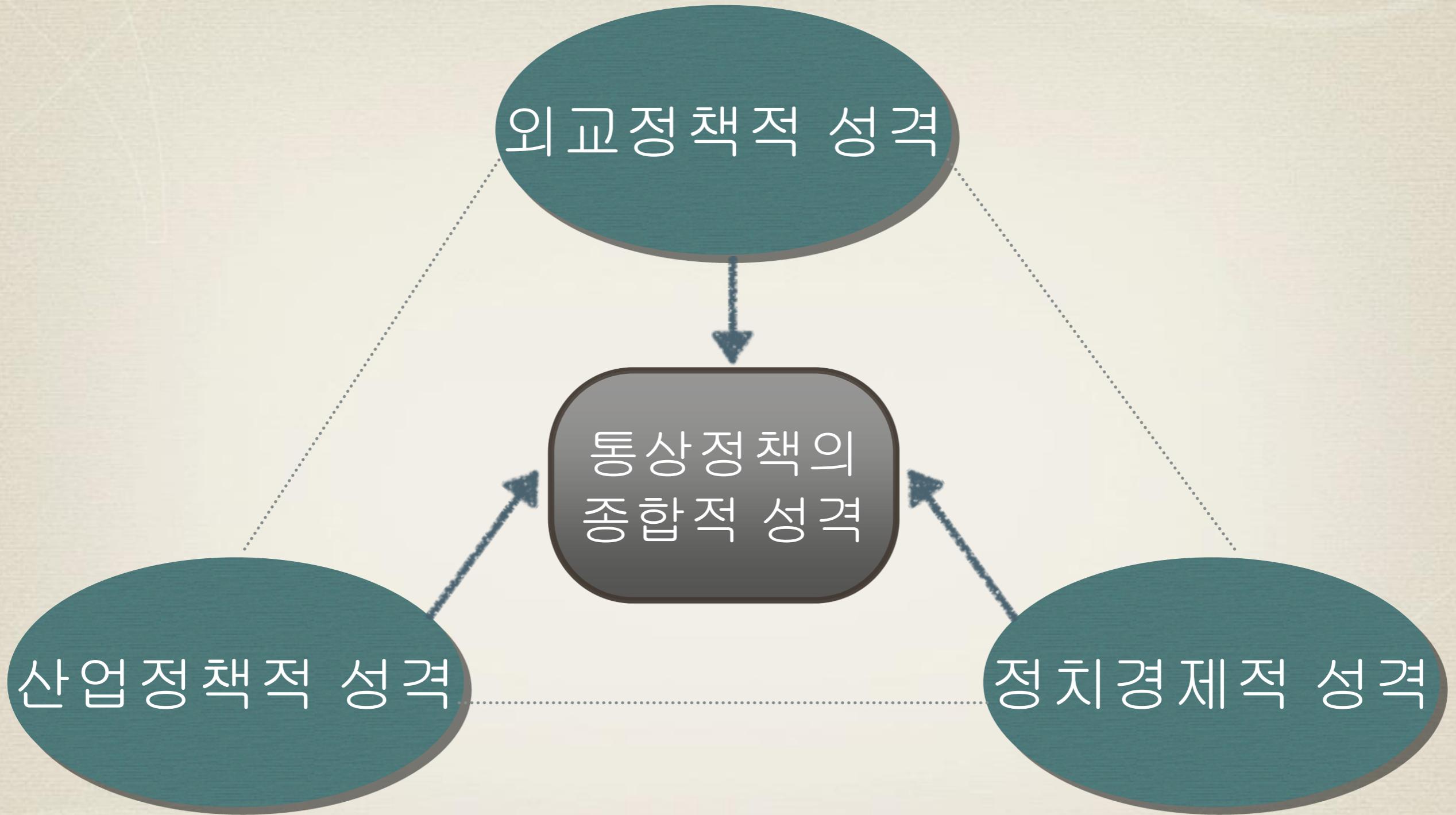
## II. 국제통상정책의 성격

### 1. 국제무역의 이론.정책.현실의 상호관계

- \* 국제무역이론 : 무역의 발생, 패턴 등. 국제무역의 실증적 측면
- \* 무역정책론 : 바람직한 상태, 필요한 수단 등. 국제무역의 규범적 측면
- \* 이론적 측면 : 자유무역 주장
- \* 실제 정책 : 보호무역 실시
- \* 자유무역이 오히려 예외적인 현상이었음

## 2. 통상정책의 종합적 특성

- \* 통상정책의 효과는 국민경제에 미침 : 종합적 성격
- \* 대외문제 대상 + 국민경제 전체의 안정과 발전
- \* 대외정책과 국내경제여건 사이의 상호작용
- \* 통상정책은 여러 경제정책들과 보완적으로 실시
- \* 교역상대국의 반응 고려 : 외교적 측면
- \* 대내외적으로 손해 보는 집단과 이익을 얻는 집단 구분



## 외교정책적 성격

- \* 국제무역은 산업구조 및 산업경쟁력과 깊은 관계
- \* 자유무역 vs 보호무역 논쟁 = 국내산업 보호문제
- \* 보호대상 산업에 따라 서로 다른 보호이론 존재
- \* 세계무역체제는 국가간 산업 구조에 영향을 받음

## 산업정책적 성격

## 정치경제적 성격

## 외교정책적 성격

- \* 서로 다른 주권을 지닌 교역상대국과의 관계
- \* 일종의 제로-섬 게임(zero sum game)의 성격
- \* 근린궁핍화정책(beggar thy neighbour policy) 가능
- \* 국간간 정책의 상호성 내지 상호작용성
- \* 다자주의, 지역주의적 차원으로 확대
- \* 국제정치경제적 게임으로서의 성격

## 산업정책적 성격

## 정치경제적 성격

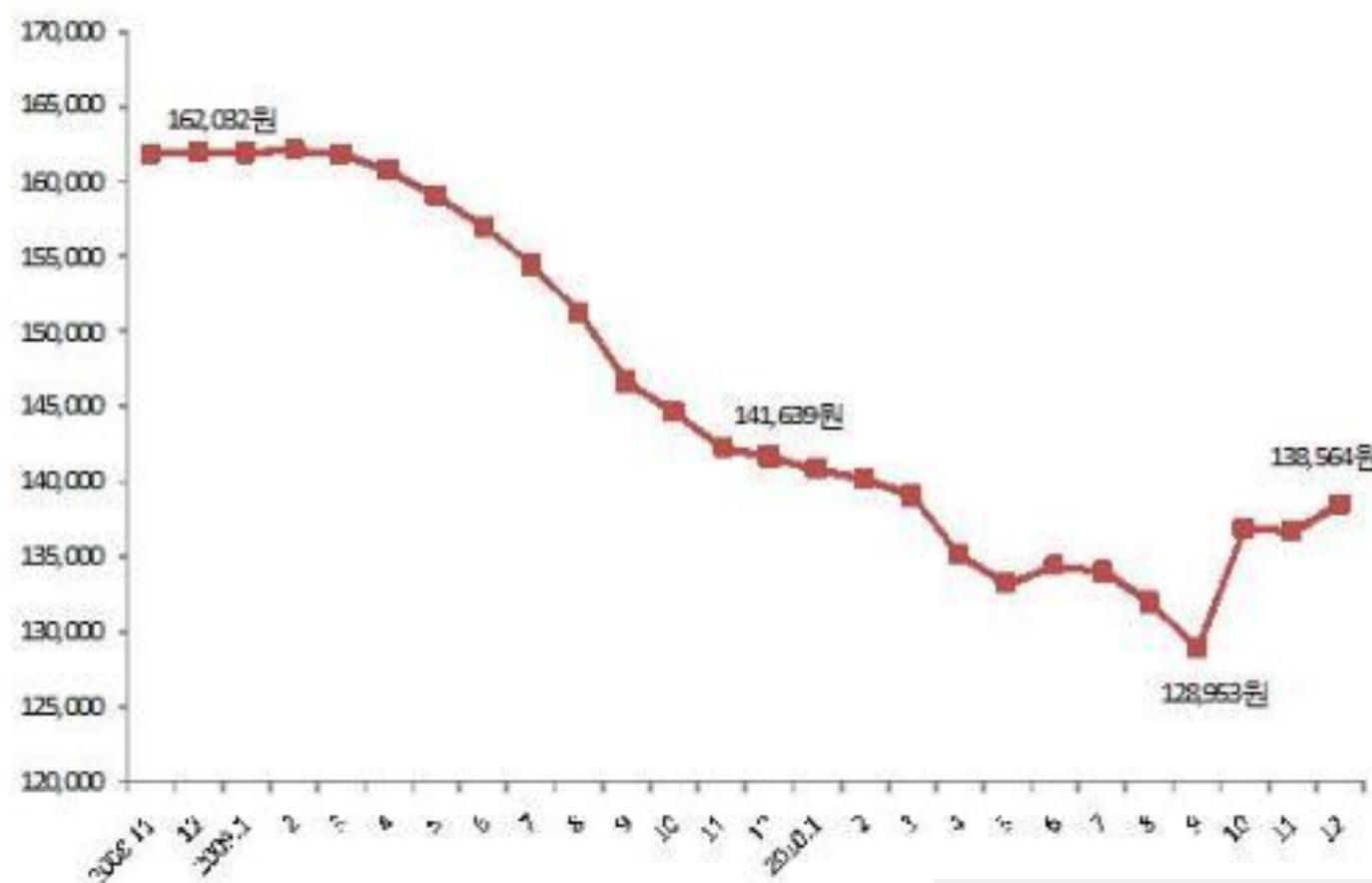
## 외교정책적 성격

- \* 통상정책은 서로 다른 집단에 차별적 효과
- \* 승자와 패자 발생
- \* 서로 다른 차원의 주장과 논리가 대립
- \* 국제무역에 따른 소득재분배 문제와 관련  
스톨퍼-사무엘승 정리, 산업간 갈등 등
- \* 여러 국내 이해집단간의 이해조정 필요

## 산업정책적 성격

## 정치경제적 성격

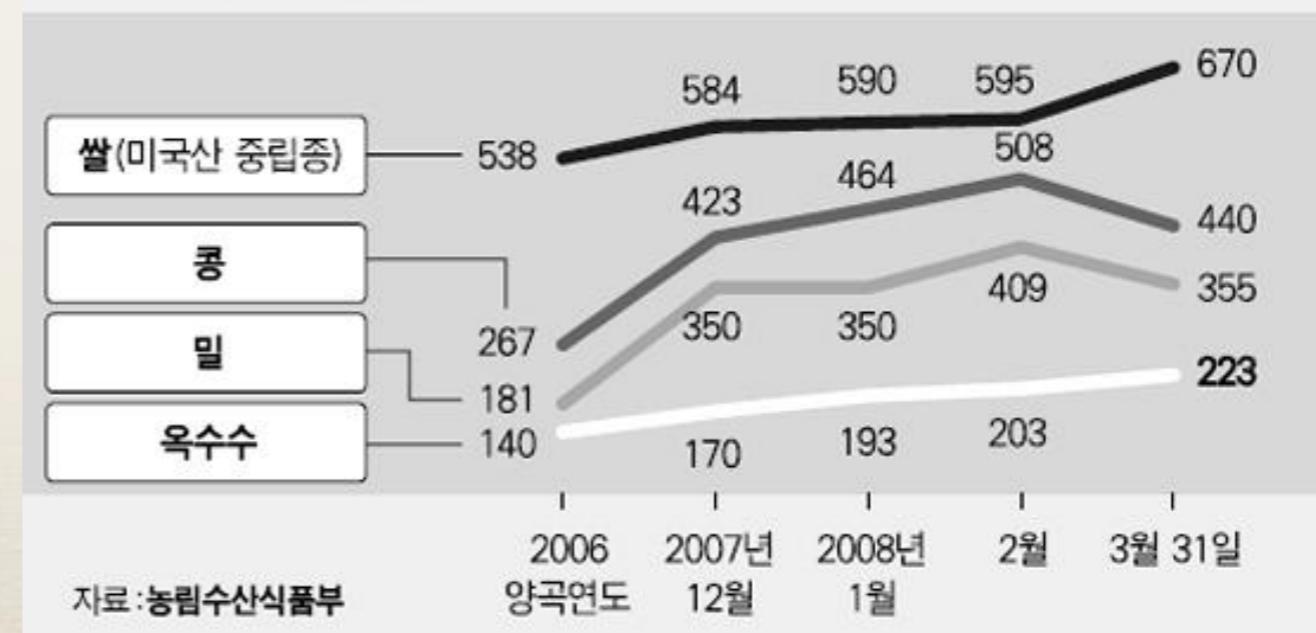
## 한국의 산지 쌀 가격 변화 (80kg, 평균 15만원 가량)



### 국제 곡물 가격 추이 (단위: 달러/톤, 기간 평균)

2006 양곡연도 쌀은 2006년 8월~2007년 7월, 밀은 2006년 6월~2007년 5월, 옥수수·콩은 2006년 9월~2007년 8월

### 국제 쌀 가격 추이 (80kg, 미국산 54\$ 가량)



# 제2절 통상정책의 목표, 수단, 주체

## I. 통상정책의 목표

<표 1-1> 통상정책의 일반적 목표(p.23)

경제정책 일반의 목표	자원의 효율적 배분과 후생증대	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 자원의 효율적 배분</li><li>▪ 국민후생복지증진</li></ul>
	국민경제의 성장과 발전	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 경제성장과 발전</li><li>▪ 국내산업의 육성·강화</li><li>▪ 국내 산업구조/경제구조의 고도화</li></ul>
	국민경제의 균형과 안정	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 완전고용·물가안정(내외균형의 달성)</li><li>▪ 국제수지균형(내외균형의 달성)</li></ul>
	소득분배의 형평성 제고	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 무역을 통한 소득재분배</li></ul>
통상정책 고유의 목표	무역을 통한 국익극대화	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 특정산업(사양산업·전략산업)의 보호</li><li>▪ 대외교역조건의 개선</li></ul>
	국제협력체제의 달성	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 대외환경변화에 대한 대응과 조정</li><li>▪ 국제협력체제의 유지와 달성</li></ul>
	비경제적 목표의 달성	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 국가의 위신유지</li><li>▪ 국방력(안보)의 강화</li></ul>

\* 우선순위를 두는 정책목표에 따라 무역정책기조 결정

\* 정치적, 경제적 여건에 따라 국가마다 다름

\* 통상정책과 대내적 정책 사이의 적절한 정책조합이 중요

## II. 통상정책의 정책수단

- \* 무역정책 수단 : 수출입거래에 대한 정책, 관세/비관세/수출촉진정책 등
  - \* 국제수지정책 수단 : 국제수지균형을 달성하기 위한 정책수단
  - \* 국제투자정책 수단 : 자본이동에 대한 유인정책이나 규제정책 등
  - \* 본 과목에서는 주로 무역정책 수단에 집중함

<표 1-2> 통상정책의 영역과 정책수단(p.24)

### III. 통상정책의 주체와 행정조직

#### 1. 통상관련 행정조직의 일반적 유형

- \* 통상정책의 종합적, 복합적 성격을 반영하여 정책의 운영주체 및 행정조직 구성
- \* 기본적인 통상정책 행위주체 : 정부나 공공기관
- \* 결정권한이 어디에 있느냐에 따라
  - 의회중심형(미국형) : 의회와 행정부 사이의 견제와 균형의 원리
  - 전문관료중심형(일본형) : 전문관료가 절대적인 영향력을 발휘
  - 절충형(EU형) : 집행위원회와 각료이사회의 상호작용
- \* 통상행정조직의 유형에 따라
  - 독립조직형 : 미국이나 중국, 독립적인 행정부서 운영
  - 외교통상형 : 호주나 캐나다, 외교와 통상을 동일부서에서 담당
  - 산업통상형 : 일본, 영국 등, 산업정책과 통상정책을 동일부서에서 담당

## 2. 우리나라 통상관련 행정조직



\* 기획재정부 : 세제실-관세정책관, 국제금융정책국, 국제금융협력국, 대외경제국, 무역협정국내대책본부

### \* 외교통상부

#### 통상교섭본부장

다자통상국	심의관	· 통상기획홍보과 · 세계무역기국과 · 다자통상협력과 · 경제공동체과
지역통상국	심의관	· 동아시아동상과 · 북미 EU 등상과 · 통상투자진흥과
자유무역협정교섭대표	심의관	· 에너지기후변화환경과 · 경제협력과 · 경제기구과
DDA 협상대사	심의관	· 동상법무과 · 자유무역협정 정책기획과 · 자유무역협정 협상총괄과 · 자유무역협정 이행과
자유무역협정교섭국	심의관	· 자유무역협정 상품과 · 자유무역협정 서비스투자과 · 자유무역협정 무역규범과

### \* 지식경제부

#### 제2차관

#### 무역투자실

- 무역정책관
  - 무역정책과
  - 무역진흥과
  - 수출입과
- 투자정책관
  - 투자정책과
  - 투자유치과
  - 해외투자과